

**CONSEJO MUNICIPAL DE PERSONAS MAYORES  
DE VALLANCA**

## OTROS TITULOS DE LA MISMA COLECCIÓN

1. La organización territorial de los municipios: los distritos.  
RAMON LLUÍS GALINDO CALDÉS.
2. Factores de motivación en la administración local.  
Mª BELÉN MARTÍNEZ LOIRA Y ROCÍO DE SINDE PENAS.
3. Precisiones sobre la autonomía financiera municipal: el IBI como ejemplo de una experiencia fallida de financiación municipal autónoma.  
MANUEL AGUDO GAVILÁN.
4. Plan de mejora e innovación 2012-2015. Impulso a la administración electrónica.  
EQUIPO DE MODERNIZACIÓN. AYUNTAMIENTO DE ALZIRA (VALENCIA).
5. La e-Factura: cuando el proveedor se convierte en cliente.  
AYUNTAMIENTO DE ALZIRA.
6. Contratación por las administraciones públicas de servicios TIC en modo “Cloud Computing”.  
JUAN LUIS MARTÍNEZ PAREDES.
7. La ventana de oportunidad del gobierno abierto en España: un análisis desde el ámbito local.  
JUANA LÓPEZ PAGÁN
8. Arrojando luz sobre la gestión municipal: el necesario camino hacia la transparencia de los municipios españoles.  
RAQUEL VALLE ESCOLANO
9. La exigibilidad de los servicios municipales de prestación obligatoria: en particular, abastecimiento de agua, transporte colectivo urbano y ciclo de residuos sólidos urbanos.  
CARMEN ROCÍO RAMÍREZ BERNAL
10. Plan de seguimiento y evaluación de la transparencia y buen gobierno municipal  
CONCELLO DE VIGO
11. El ciudadano de Alzira “SI” puede ejercer sus derechos y cumplir con sus obligaciones electrónicas  
AJUNTAMENT D’ALZIRA
12. Mejora regulatoria en el Ayuntamiento de València  
AJUNTAMENT DE VALÈNCIA
13. El papel de las diputaciones provinciales en el impulso del gobierno del dato en las entidades locales  
MAGDA LORENTE MARTÍNEZ
14. La transformación de la administración local en la nueva era digital  
NEREA GARRIDO MARTÍNEZ, GOIZARGI HERNANDO ALONSO
15. Comercio sostenible 2030. Dinamización del comercio local.  
RAMÓN PROUS ZARAGOZA
16. Cómo mejorar la contratación pública local: del marco normativo a la práctica tecnológica pasando por el eje de las Diputaciones provinciales. Claves de bóveda para la modernización  
CONCEPCIÓN CAMPOS ACUÑA, MANUEL JOSÉ GARCÍA RODRÍGUEZ
17. Las Entidades Locales como protagonistas del Desarrollo Urbano Sostenible: Hacia una planificación holístico-estratégica  
PATRICIA LACAL ROMERO

**PREMIOS CEMCI**  
**VI EDICIÓN**

*PRÁCTICAS MUNICIPALES EXITOSAS*

**MENCIÓN ESPECIAL**

**Consejo Municipal de Personas  
Mayores de Vallanca**

**AYUNTAMIENTO DE VALLANCA (VALENCIA)**



GRANADA, 2025

© AUTOR

© CEMCI Publicaciones

Plaza Mariana Pineda, 8. 18009-Granada

Correo electrónico: [publicaciones@cemci.org](mailto:publicaciones@cemci.org)

Web:<http://www.cemci.org>

ISBN: 978-84-16219-70-4

Depósito legal: GR-1143-2025

Impreso: Imprenta Diputación de Granada

Impreso en España - Printed in Spain

El editor no se hace responsable de las opiniones expresadas por sus colaboradores.

## INDICE

<b>Índice de imágenes, ilustraciones y gráficos .....</b>	11
<b>Glosario .....</b>	19
<b>Presentación.....</b>	23
<b>CAPÍTULO 1. Introducción .....</b>	27
1.1 El envejecimiento .....	30
1.2 La despoblación rural .....	36
<b>CAPÍTULO 2. El abordaje político del envejecimiento y la despoblación rural en términos de participación .....</b>	39
2.1 Introducción .....	41
2.2 Participación y despoblación .....	41
2.3 Participación y envejecimiento.....	43
2.4 Desafíos.....	45
2.5 Perspectiva de género .....	46
2.6 Beneficios de la participación en el medio rural .....	49

2.7 Estrategias para la participación en el medio rural .....	51
<b>CAPÍTULO 3. El municipio de Vallanca .....</b>	<b>53</b>
3.1 Análisis sociodemográfico .....	57
<b>CAPÍTULO 4. Red de Ciudades Amigables con las Personas Mayores .....</b>	<b>63</b>
<b>CAPÍTULO 5. Vallanca, Ciudad Amigable con las personas mayores .....</b>	<b>71</b>
5.1 Introducción .....	73
5.2 Metodología .....	74
5.3 Informe del cuestionario .....	76
5.4 Diagnóstico participativo.....	86
5.5 Resultados .....	90
5.6 Plan de acción .....	91
5.7 Certificación “ciudad amigable con las personas mayores”.....	96
<b>CAPÍTULO 6. El Consejo municipal de Mayores de Vallanca .....</b>	<b>99</b>
6.1 Consejo Municipal de Personas Mayores de Vallanca 2022 .....	106
6.2 Consejo Municipal de Personas Mayores de Vallanca 2023 .....	134
6.3 Consejo Municipal de Personas Mayores de Vallanca 2024.....	170
<b>CAPÍTULO 7. El Consejo de Mayores de Vallanca y su vinculación con los ODS .....</b>	<b>177</b>
7.1 Agenda 2030 .....	179

7.2 Los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) .....	182
7.3 Vinculación de los ODS con la Red de Ciudades Amigas .....	188
7.4 Vinculación de los ODS con el Consejo Municipal de Mayores de Vallanca .....	194
<b>CAPÍTULO 8. Evaluación y seguimiento .....</b>	<b>201</b>
8.1 Finalidad .....	203
8.2 Tipo de evaluación y características .....	204
8.3 Indicadores .....	207
8.4 Sistema de seguimiento del proyecto.....	210
<b>Conclusiones.....</b>	<b>219</b>
<b>Referencias bibliográficas .....</b>	<b>225</b>



## **ÍNDICE DE IMÁGENES, ILUSTRACIONES Y GRÁFICOS**

Imagen 1: Término municipal de Vallanca.	
Fuente: Maping .....	56
Imagen 2: Fotografías del acto .....	111
Imagen 3: Fotografías del acto .....	111
Imagen 4: Fotografías del acto .....	112
Imagen 5: Fotografías del acto .....	112
Imagen 6: Fotografías del acto .....	113
Imagen 7: Reunión y dinámica participativa del Consejo Vecinal .....	115
Imagen 8: Reunión y dinámica participativa del Consejo Vecinal .....	115
Imagen 9: Reunión y dinámica participativa del Consejo Vecinal .....	116
Imagen 10: Ejemplos respuestas cuestionario .....	117
Imagen 11: Ejemplos respuestas cuestionario .....	118
Imagen 12: Campaña a pie de calle .....	120
Imagen 13: Campaña a pie de calle .....	120
Imagen 14: Fotografías del acto .....	127
Imagen 15: Fotografías del acto .....	128
Imagen 16: Fotografías del acto .....	128

Imagen 17: Fotografía la reunión del día 3 de enero de 2023 para la planificación y definición de las sesiones del Consejo de Mayores .....	137
Imagen 18: Primera sesión + taller de uso de nuevas tecnologías .....	139
Imagen 19: Segunda sesión .....	141
Imagen 20: Cuarta sesión .....	145
Imagen 21: Cuarta sesión .....	145
Imagen 22: Regalo quinta sesión.....	147
Imagen 23: Regalo quinta sesión.....	147
Imagen 24: Reconocimientos quinta sesión .....	148
Imagen 25: Quinta sesión .....	148
Imagen 26: Regalo sexta sesión .....	150
Imagen 27: Séptima sesión .....	154
Imagen 28: Imagen de los talleres participativos del Consejo de Mayores .....	158
Imagen 29: Imagen de los talleres participativos del Consejo de Mayores .....	159
Imagen 30: Imagen de los talleres participativos del Consejo de Mayores .....	160
Imagen 31: Imagen del taller participativo del Consejo de Mayores .....	162
Imagen 32: Imagen del taller participativo del Consejo de Mayores .....	162
Imagen 33: Regalo taller intergeneracional .....	163
Imagen 34: Imagen del taller de juego de rol intergeneracional.....	163
Imagen 35: Grabación del vídeo participativo .....	165
Imagen 36: Grabación del vídeo participativo .....	165

Imagen 37: Grabación del vídeo participativo .....	166
Imagen 38: Grabación del vídeo participativo .....	166
Imagen 39: Grabación del vídeo participativo .....	166
Imagen 40: Grabación del vídeo participativo .....	166
Imagen 41: Novena sesión.....	147
Imagen 42: Novena sesión.....	147
Imagen 43: Taller de reutilización .....	170
Imagen 44: Taller de reutilización .....	169
Imagen 45: CMPS Vallanca primera sesión .....	171
Imagen 46: CMPS Vallanca primera sesión .....	172
Imagen 47: CMPS Vallanca segunda sesión.....	173
Imagen 48: CMPS Vallanca segunda sesión.....	173
Imagen 49: Boletín informativo de Vallanca .....	174
Imagen 52: Tercera sesión .....	175
Imagen 51: Tercera sesión .....	175
Imagen 53: Tercera sesión .....	211
Imagen 54: Portada encuesta de valoración de los talleres participativos .....	213
Imagen 55: Ejemplo de acta empleada para las sesiones del Consejo de Mayores .....	214
Imagen 56: Hoja de asistencia al taller de juego de rol intergeneracional .....	215
Imagen 57: Hoja de asistencia al taller de juego de rol intergeneracional .....	215
Imagen 58: Portada encuesta de valoración juego de rol .....	217
Imagen 59: Notas tomadas en la observación participada.....	217
Imagen 60: Hoja de asistencia de la sesión del Consejo de Mayores .....	217

Ilustración 1: Comunicación y difusión por las redes sociales del Ayuntamiento Villa Real de Vallanca.....	108
Ilustración 2: Comunicación y difusión por las redes sociales del Ayuntamiento Villa Real de Vallanca .....	109
Ilustración 3: Material para la presentación del proyecto y el Consejo Vecinal de Personas Mayores .....	110
Ilustración 4: Material para la presentación del proyecto y el Consejo Vecinal de Personas Mayores .....	110
Ilustración 5: Material para la presentación del proyecto y el Consejo Vecinal de Personas Mayores .....	110
Ilustración 6: Díptico de difusión del Consejo de Personas Mayores de Vallanca .....	121
Ilustración 7: Díptico de difusión del Consejo de Personas Mayores de Vallanca .....	122
Ilustración 8: Díptico de difusión del Consejo de Personas Mayores de Vallanca .....	122
Ilustración 9: Comunicación y difusión por las redes sociales del Ayuntamiento Villa Real de Vallanca .....	124
Ilustración 10: Comunicación y difusión por las redes sociales del Ayuntamiento Villa Real de Vallanca .....	125
Ilustración 11: Material utilizado para la formación en materia de Salud desde el ámbito local y la presentación de la iniciativa ....	125
Ilustración 12: Material utilizado para la formación en materia de Salud desde el ámbito local y la presentación de la iniciativa .....	126

Ilustración 13: Material utilizado para la formación en materia de Salud desde el ámbito local y la presentación de la iniciativa .....	126
Ilustración 14: Material utilizado para la formación en materia de Salud desde el ámbito local y la presentación de la iniciativa .....	127
Ilustración 15: Cartel talleres de envejecimiento activo .....	134
Ilustración 16: Invitación a la primera sesión .....	139
Ilustración 17: Invitación segunda sesión .....	142
Ilustración 18: Invitación tercera sesión .....	143
Ilustración 19: Invitación cuarta sesión .....	146
Ilustración 20: Invitación quinta sesión .....	149
Ilustración 21: Invitación sexta sesión .....	151
Ilustración 22: Adhesión a la red de entidades locales apra la Agenda 2030 .....	153
Ilustración 23: Invitación CMPS Vallanca primera sesión .....	171
Ilustración 24: Objetivos Agenda 2030. Fuente: Elaboración propia.....	182
Ilustración 25: Ejes Agenda 2030. Fuente: Elaboración propia.....	183
Ilustración 26: ODS y Agenda 2030. Fuente: Elaboración propia.....	186
Ilustración 27 Eje temporal ODS. Fuente: Elaboración propia.....	188
Ilustración 28: Ejes y metas Agenda 2030. Fuente: Elaboración propia.....	194
Ilustración 29 Ejes y metas principales. Fuente: Elaboración propia.....	200
Gráfico 1: Evolución de la población de Vallanca. Fuente: elaboración propia.....	57

Gráfico 2: Pirámide poblacional de Vallanca.	
Fuente: elaboración propia.....	58
Gráfico 3: Población por edades en Vallanca.	
Fuente: elaboración propia.....	59
Gráfico 4: Resultados variables “edad”. Fuente:	
elaboración propia .....	76
Gráfico 5: Resultados variable “sexo”. Fuente:	
elaboración propia .....	76
Gráfico 6: Resultados variable “nacionalidad”.	
Fuente: elaboración propia.....	77
Gráfico 7: Resultados variable “lugar de	
nacimiento”. Fuente: elaboración propia .....	77
Gráfico 8: Resultados variable “situación actual”.	
Fuente: elaboración propia.....	78
Gráfico 9: Resultados variable “estado físico”.	
Fuente: elaboración propia.....	78
Gráfico 10: Resultados variable “dolencia”.	
Fuente: elaboración propia.....	79
Gráfico 11: Resultados variable “estado de	
ánimo”. Fuente: elaboración propia .....	79
Gráfico 12: Resultados variable “espacios”.	
Fuente: elaboración propia.....	80
Gráfico 13: Resultados variable “mejoras”.	
Fuente: elaboración propia.....	80
Gráfico 14: Resultados de la variable “transporte”.	
Fuente: elaboración propia.....	81
Gráfico 15: Resultados de la varisble “mejoras	
en transporte”. Fuente: elaboración propia .....	81
Gráfico 16: Resultados de la variable “hogar	
necesidades físicas. Fuente:	
elaboración propia .....	82

Gráfico 17: Resultados de la variable “participación social”. Fuente: elaboración propia.....	82
Gráfico 18: Resultados de la variable “mejoras en participación social. Fuente: elaboración propia .....	83
Gráfico 19: Resultados a la variable “respeto inclusión social”. Fuente: elaboración propia.....	83
Gráfico 20: Resultados variable “mejoras en respeto inclusión social. Fuente: elaboración propia.....	84
Gráfico 21: Resultados variable “participación cívica y empleo”. Fuente: elaboración propia .....	84
Gráfico 22: Resultados variable “comunicación e información”. Fuente: elaboración propia.....	85
Gráfico 23: Resultados variable “servicios comunitarios y de salud”. Fuente: elaboración propia.....	211
Gráfico 24: Resultados encuesta de valoración de los talleres participativos .....	212
Gráfico 25: Resultados encuesta de valoración de los talleres participativos .....	216
Gráfico 26: Resultados de la encuesta de valoración juego de rol.....	216
Gráfico 27: Respuestas a la pregunta sobre cómo se podría mejorar la sesión del taller de juego de rol intergeneracional.....	216



## GLOSARIO

**Despoblación rural:** fenómeno que supone el abandono de la población de las zonas rurales para trasladarse a grandes ciudades. La despoblación rural supone una pérdida masiva de población para estas zonas, pudiendo provocar problemas sociales y económicos para el territorio. Los procesos de despoblación se pueden explicar por diversas causas, como un crecimiento vegetativo o un saldo migratorio negativos, y, en el caso de la despoblación rural, por factores económicos, pues esta despoblación implica que un número elevado de personas decide emigrar hacia las grandes ciudades con el fin de obtener, entre otras cosas, mejores oportunidades y un mayor nivel de vida.

**Envejecimiento:** acción que realizan las personas que van avanzando en edad. Fenómeno natural que es inevitable y continuo. El envejecimiento comporta una serie de modificaciones en los individuos que suponen, habitualmente, una disminución de sus habilidades a nivel físico y/o cognitivo. Por otra parte, el envejecimiento es un proceso diverso, que no afecta a todas las personas por igual, y que también se ve afectado por los entornos físicos y sociales en los que se encuentran los individuos.

**Envejecimiento activo:** proceso de perfeccionamiento de las oportunidades de salud, participación y

seguridad, que tiene como principal objetivo mejorar la calidad de vida de las personas a medida que envejecen. Se trata de una oportunidad para fomentar y mantener la capacidad funcional que permite a las personas realizar aquellas cosas que son importantes para ellas. El envejecimiento activo busca, de forma general, prolongar la vida laboral de las personas mayores, así como incrementar su bienestar físico, social y mental, y reconocer su experiencia y sus aportaciones a la sociedad.

**Objetivos de Desarrollo Sostenible:** son una serie de diecisiete metas marcados a nivel global que componen la Agenda 2030. Se configuran alrededor de cinco ejes: planeta, personas, prosperidad, paz y partnership, y tienen como objetivo alcanzar un desarrollo sostenible e igualitario y, de manera simultánea, erradicar la pobreza. Los ODS establecen un reto para la comunidad internacional, dirigido a garantizar un modelo de desarrollo sostenible que proteja al medioambiente y, al mismo tiempo, garanticé el bienestar social.

**Participación ciudadana:** desde un enfoque colectivo, hace referencia a la acción en la que un grupo de individuos se relacionan de forma mutua, donde sus acciones se influyen recíprocamente. Participar se iguala con involucrarse conjuntamente. La participación ciudadana se conoce como la intervención de los ciudadanos y ciudadanas en el ámbito público en base a sus intereses sociales. De esta forma, a través de una representación, la ciudadanía puede tomar decisiones de forma legítima que pueden afectar a la mayoría. Por lo tanto, combinamos la representación y la participación. Hablamos de un derecho de todos los ciudadanos y ciudadanas de formar parte de la vida política y democrática de una determinada sociedad a través de las decisiones colectivas.

**Políticas públicas:** corresponde a la acción o a la no acción gubernamental, generada en respuesta a un determinado asunto (issue) o problema público y en torno a la que además del gobierno, participan muchos otros actores que influyen o intentan influir sobre las decisiones gubernamentales, lo que configura un proceso político o de disputa de poder no exento de tensiones y conflictos, especialmente en relación a los valores y paradigmas que cada una de las diferentes opciones implica. Una política pública puede tomar formas diversas: leyes, órdenes locales, decretos ejecutivos, decisiones administrativas y hasta acuerdos no escritos acerca de lo que se debe hacer, en todos los cuales el lenguaje y el elemento argumentativo es central. (Flores, Tito; 2009:41).

**Transparencia política:** configura uno de los principios fundamentales del buen gobierno en la Administración Pública, según el cual los poderes públicos deben hacer pública la información necesaria para fomentar y permitir la participación de los ciudadanos e implementar mejoras en la gestión pública. Se articula en torno a tres elementos: la publicidad activa, el derecho de acceso a la información y la transparencia colaborativa. Es también esencial para cumplir con el criterio de rendición de cuentas. En definitiva, implica ofrecer de manera accesible la información relativa a la organización, gestión económica y eventos y acuerdos, de esta forma, se materializa la capacidad de la ciudadanía de evaluar las acciones llevadas a cabo desde las administraciones.



## **PRESENTACIÓN**

A lo largo de este año se está desarrollando el Plan General de Acción del CEMCI para el 2025, segundo de los cuatro previstos para el período 2024-2027. En este Plan se están llevando a cabo un conjunto importante de actividades y servicios, teniendo siempre como baluarte la mejora continua, las nuevas tecnologías y el formato digital, que tendrá un especial protagonismo; estas acciones se llevarán a cabo a través de tres pilares básicos de actuación del CEMCI: formación, investigación y documentación y publicaciones.

Este es un año importante para el CEMCI, en el que se celebra el 50 Aniversario de su creación. Con este motivo se ha celebrado un exitoso Congreso conmemorativo, en el que se han tratado numerosos temas de actualidad y de gran interés para nuestra comunidad de usuarios. Desde este espacio deseamos agradecer tanto a los ponentes como a los asistentes al Congreso por su participación y colaboración en el mismo.

En cuanto al Programa de Documentación y Publicaciones, se ha desarrollado y ampliado el catálogo, abarcando temas de actualidad que se consideran de interés para nuestros usuarios y suscriptores, ya sea por ser novedades o reformas legislativas, o por tratarse de temas de especial utilidad para el desempeño de

las competencias de la Administración, especialmente la local, o para la gestión pública.

En relación con la obra que ahora presentamos, cumplimos con lo establecido en las Bases de la Convocatoria de la VI Edición de Premios CEMCI, publicando el trabajo que ha recibido Mención Especial en la Modalidad "Prácticas municipales exitosas", titulado *Consejo Municipal de Personas Mayores de Vallanca*, elaborado por equipo de trabajo del Ayuntamiento de Vallanca en Valencia.

Como indican los autores, con este trabajo aborda un problema demográfico profundo, como es el envejecimiento de la población, junto a la despoblación de las zonas rurales. Tras el planeamiento de la problemática del envejecimiento de la población, los autores pasan a abordar el problema político que ello supone, para continuar con la descripción de la Red Ciudad Amigables con las Personas Mayores, detallando el proyecto del Consejo Municipal de Personas Mayores de Vallanca y su relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para finalizar, se detalla la metodología de seguimiento y evaluación del proyecto, junto a las conclusiones generales del mismo.

Sin duda, estamos ante un interesante trabajo sobre una temática de actualidad que está afectando a toda la población. Consideramos que esta obra será de gran utilidad para los profesionales que desempeñen sus funciones en las áreas de la administración local relacionadas con esta temática.

Deseamos felicitar a los autores por el excelente trabajo realizado, así como agradecer a los participantes en las acciones del CEMCI el apoyo recibido y el interés demostrado en las actividades y publicaciones que este

Centro lleva a cabo. Confiamos en que esta publicación tenga buena acogida entre nuestros lectores.

*CEMCI*



## CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN



## INTRODUCCIÓN

En las últimas décadas, Europa aborda uno de los problemas más sustanciales del paradigma demográfico, el envejecimiento y su relación con la despoblación en zonas rurales. El modelo de sociedad está experimentando modificaciones significativas debido al aumento de la esperanza de vida, los cambios en las pautas reproductivas y las modificaciones en la organización de las familias.

En España, según los datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), el 90% de la población vive en el 30% del territorio, concretamente en la Comunidad Autónoma de Madrid y el litoral, un problema que se va agravando por la elevada esperanza de vida de los españoles y el consiguiente envejecimiento.

A lo largo de este trabajo mostraremos la evolución de la población en España, más concretamente en el municipio valenciano de Vallanca en la Comunidad Valenciana y nos centraremos en analizar cómo se interrelacionan la despoblación rural y el envejecimiento de la población, dando lugar a la necesidad de implementar prácticas políticas específicas que sean capaces de abordar los nuevos retos.

Este hecho ha obligado a repensar el abordaje político y el sistema de gobernanza pública tradicional. Ha dado lugar a la necesidad de establecer políticas públicas municipales basadas en la participación ciudadana, donde la política se acerque a las personas que habitan el territorio y sean capaces de involucrarse en la toma de decisión de su territorio. Es un doble reto demográfico que solo se puede abordar teniendo en cuenta a las personas mayores que forman parte de los territorios despoblados.

A partir de esta introducción, el trabajo se estructura como sigue: en el apartado primero abordamos la problemática del envejecimiento de la población en toda la nación española, haciendo más hincapié en los datos de la Comunidad Valenciana, para posteriormente relacionarlo con los datos de despoblación rural nacional y, por consiguiente, en concreto en la Comunidad Valenciana que es el área que nos acoge. En el segundo se plantea el abordaje político de la despoblación rural y el envejecimiento. En el tercer apartado apartado se encuentra una territorialización en el municipio de Vallanca donde se plasman sus datos demográficos de los últimos años. El cuarto y quinto apartado recoge una descripción de la Red Ciudad Amigables con las Personas Mayores y el papel de Vallanca en la misma. En el sexto apartado detallamos el proyecto del Consejo Municipal de Personas Mayores de Vallanca. En el séptimo apartado se da una relación entre este proyecto y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el octavo se detalle la metodología de seguimiento y evaluación. Finalmente, se concluye con un noveno apartado de conclusiones generales.

## **1.1 EL ENVEJECIMIENTO**

Según los últimos datos del Instituto Nacional de Estadística (INE en adelante), en España la esperanza de